

Compte-rendu
Deb'Ataya 23
Mobilisation Citoyenne en milieu Urbain
22/05/2018



Début de la réunion : 9h45

Ordre du jour / Points abordés :

1. Présentation du projet PACT du Forum Civil
 2. Présentation du projet PLANISSIM de ACTED
 3. Présentation du projet C-GENIAL de COSPE
 4. Discussions
-

Ci-dessous, les résumés des projets. Les présentations sont en annexes.

1. Présentation du projet PACT du Forum Civil

Ibrahima NDAO, Chargé du projet PACT du Forum Civil nous a décrit le contexte dans lequel s'inscrit son projet : l'engagement de l'Etat du Sénégal à travers le PSE tend à améliorer l'accès et la qualité des services destinés aux populations. Les performances notées dans le secteur de l'hydraulique et de l'assainissement au Sénégal sont positives, des efforts sont en train d'être consentis pour l'atteinte des ODD dans le secteur à travers des mécanismes de financement divers. Il existe cependant de fortes disparités entre régions en ce qui concerne la prise en charge des besoins dans le secteur. Il est donc nécessaire d'impliquer tous les acteurs pour renforcer la transparence et l'efficacité des actions.

Le projet PACT tend à contribuer à l'amélioration de l'efficacité, de la transparence et de l'équité des politiques publiques en matière d'eau et d'assainissement au Sénégal. A travers deux **objectifs spécifiques** :

- OS1 : Renforcer les capacités des organisations de la société civile pour une meilleure compréhension des enjeux liés à l'eau et à l'assainissement ;

- OS2 : renforcer la **participation et le contrôle citoyens dans l'élaboration, le suivi et l'analyse de l'efficacité des allocations budgétaires dans le domaine de l'eau et de l'assainissement au Sénégal.**

PACT vise à renforcer les organisations de la société civile dans leur capacité à décrypter les enjeux économiques et institutionnels de l'eau et de l'assainissement. A **impliquer la société civile dans l'élaboration et le suivi des budgets Eau et Assainissement.** Enfin, le projet tend à porter des recommandations aux autorités pour que le contrôle citoyen soit reconduit à la fin du projet.

M. NDAO nous a notamment parlé de la mise en place d'un **Observatoire citoyen sur les réseaux sociaux** (Facebook notamment) afin que les citoyens puissent faire remonter toutes les lacunes en matière d'eau et d'assainissement mais surtout en terme de bonne utilisation des budgets qui y sont dédiés.

Le point qui a retenu le plus l'attention lors de la présentation est celui qui concerne la mise en place de **certification citoyenne sur l'hydraulique et l'assainissement adapté aux OSC locales**.

Les grilles d'évaluation de ces certifications citoyennes, en construction avec le consultant, seront basées sur 5 principes :

- Equité
- Efficacité
- Transparence
- Redevabilité
- Participation (contrôle des citoyens des dépenses des collectivités territoriales)

Des commissions (composées de citoyens) seront mises en place selon ces 5 critères. Chaque commission surveillera la bonne exécution de ces critères.

(Exemple : présence du tableau d'affichage sécurisé : affichage des informations).



2. Présentation du projet PLANISSIM de ACTED

Camille CHEVAL, nous a présenté le projet PLANISSIM de Acted qui s'inscrit dans un contexte où, au Sénégal, l'assainissement, enjeu crucial du développement du pays, demeure un « parent pauvre » des politiques publiques. Près de la moitié des Sénégalais n'ont aujourd'hui pas accès à un assainissement amélioré et les disparités entre les zones urbaines et les zones rurales restent très fortes. L'engagement des acteurs locaux et des organisations de la société civile (OSC) est crucial pour une prise en charge effective et durable de la problématique. Dans le cadre du Programme d'Accompagnement des Initiatives Citoyennes de la Société Civile (PAISC/10ème FED), ACTED, en partenariat avec l'Institut national de Recherche en

Sciences et Technologies pour l'Environnement et l'Agriculture (Irstea) offre à 18 organisations de la société civile locale, nationale ou internationale présentes au Sénégal, un renforcement de capacités sur l'assainissement. L'objectif est d'améliorer leur capacité d'action et de participation aux débats politiques sectoriel afin qu'elles puissent à long terme contribuer à une gouvernance démocratique locale dans le domaine de l'assainissement.

Ainsi, depuis octobre 2017 le projet PLANISSIM recherche des solutions durables d'assainissement dans la région rurale de Matam, dans le nord-est du Sénégal, et dans la commune de Rufisque Nord, au sud de la capitale, Dakar. Un travail scientifique préliminaire a permis d'identifier et de caractériser un panel de solutions techniques adaptées au contexte Sénégalais. Afin de réfléchir collectivement ACTED et Irstea ont développé **un outil participatif dénommé WasteWAG**. Fondé sur les méthodes de **décisions participatives**, ce jeu de modélisation permet de simuler différents modes de gestion des ressources et de l'environnement impactant l'assainissement et la santé des populations. Des études socio-économiques ont permis de calibrer WasteWAG sur des données et faits réels caractérisant chacune des deux zones d'intervention. Ainsi, au travers des OSC formées sur l'outil, PLANISSIM met les **populations locales et parties prenantes du secteur au cœur du processus de développement des plans d'assainissement**.

En parallèle, et afin de faciliter, les débats, le plaidoyer et la diffusion des expertises, ACTED travaille avec la Direction de l'Assainissement à la mise en place d'une plateforme de coordination et de dialogue entre les différents acteurs de l'assainissement (Etat, OSC/ONG, recherche, privé etc.).



3. Présentation du projet C-GENIAL de COSPE

Birame NDIAYE, chef du projet Citoyens de Guediawaye Ensemble pour des Initiatives et Actions Locales (C-GENIAL) a particulièrement mis l'accent sur la méthodologie du projet dans sa présentation. Ainsi, C-GENIAL s'inscrit dans un processus de co-construction avec tous les acteurs (OCB, Mouvements Citoyens, Equipe projet) sous la supervision du comité de pilotage du projet C- GENIAL.

Le projet est décliné en 3 phases :

Phase 1 : Le repérage des acteurs : Sur qui peut-on compter ?

Cette phase a permis de sélectionner les acteurs qui pourront participer au développement local. Il a donc été question de :

- Identifier les acteurs potentiels du territoire (cartographie des acteurs)
- Analyse de la dynamique organisationnelle et institutionnelle des acteurs ;
- Evaluation des acquis et les limites de la participation citoyenne ;
- Evaluer les capacités des acteurs en matière de gestion, de conduite des actions de développement et en déduire les besoins en renforcement de capacité, ainsi que les mesures d'accompagnement

Phase 2 : La construction du projet de cadre citoyen

Cette phase a fait l'objet d'une étude approfondi du contexte local. A travers des recherches documentaires (Revue documentaire et de la littérature sur la décentralisation et la participation citoyenne, Codes des collectivités locales de 1996, la Stratégie Nationale de Bonne Gouvernance (SNBG) adopté en conseil des ministres du 11juillet 2013 dont l'axe 1 est le renforcement de l'Etat de droit et de la démocratie avec le sous-axe 4 qui est entièrement consacré à la participation et au contrôle citoyen qui sont considérés comme des principes fondamentaux de bonne gouvernance, les textes et documents sur l'acte 3 de la décentralisation, la loi 2013-10 du 29 décembre 2013 portant Code général des collectivités locales...)

Il a principalement permis de **donner du contenu et une orientation claire à la mobilisation citoyenne** tout en restant dans les lois et règlement en vigueur dans le pays et dans la sous-région. **Il est important de mobiliser les citoyens, mais autour d'objectifs claire, d'actions concrètes et légitimes.**

Phase 3 : Structuration et animation du cadre de participation citoyenne ;

Cette dernière phase, en cours, permet la **structuration du cadre citoyen** à travers l'élaboration d'un draft par l'équipe du projet qui est partager et améliorer avec les acteurs locaux. Les TDR de cette structuration est ensuite envoyé au Maire de la Commune (par courrier) puis est traité autour d'un atelier de partage et de validation technique avec les acteurs locaux et nationaux. Après validation, un Arrêté d'officialisation du cadre est effectué par le maire.

Durant cette phase, les acteurs locaux sont renforcés à travers des ateliers en gestion de projet, gestion de l'environnement, gestion financière ou encore en Politiques publiques et participation citoyenne. Le but final étant **autonomisation progressive des acteurs locaux.**

Les initiatives des citoyens sont valorisées par :

- Financement en cascade : 5 projets initiatives

- Projets proposés par des consortiums d'association notamment de jeunes (3 projets) et de femmes (2 projets)
- Les projets sélectionnés sont renforcés et sont intégrés dans un cadre citoyen

Birame NDIAYE nous rappelle que pour que les citoyens s'engagent il est important de

- **Promouvoir la liberté d'initiative ;**
- **Animer la réflexion inclusive pour dégager un plan d'action coproduit et accepté de tous les acteurs ;**
- **Encourager la prise d'initiatives afin de permettre aux jeunes leaders de se sentir responsabilisés et d'aimer ce qu'ils font.**



4. Discussions

Après une courte pause embellie par un Ataya, les discussions ont démarré par une intervention de Maguette FALL de l'ADEC qui a tenu à rendre hommage au coordonnateur du Forum civil, Mouhamadou Mbodj, décédé au mois de Mars 2018.

Plusieurs points sont ressortis des interventions des participants :

- **La relativité des progrès en matière d'eau et d'assainissement**

Les progrès réalisés dans les domaines de l'eau et de l'assainissement sont à contraster. Ils sont effectivement efficaces mais qui restent disparates entre les milieux urbains et ruraux.

Le principal défi est l'équité entre le rural et l'urbain.

- **Il est désormais fondamental de réaliser des projets qui englobent les citoyens.**

Les populations n'attendent plus des personnes qui sont censées les représenter (députés, élus locaux...). Les initiatives des OCB peuvent répondre aux besoins réels des populations par principe de subsidiarité.

- **Les stratégies et les outils de mobilisation doivent être adaptés à la population ciblée**

En fonction du public qui est ciblé les outils et les stratégies doivent être appropriés.

Pour mobiliser les jeunes, le mieux est d'utiliser le sport. De travailler avec le ministère de la jeunesse notamment.

ACTED via son projet PLANISSIM a reçu des critiques sur la forme de ses outils mais assez peu sur le fond. Les outils semblent donc appropriés. Cependant, il est difficile de faire comprendre aux bénéficiaires que ce sera à eux d'être acteurs, de financer les infrastructures définies par les outils.

Les outils modélisés sous formes de jeux doivent être adaptés aux populations analphabètes :

- Traduction en langue locale même si le texte est surtout destiné aux animateurs
- Très imagés

Les stratégies mise en place pour mobiliser les populations sur le long terme doivent répondre à plusieurs critères :

- Déplacement des porteurs de projets vers zones d'action
- Création de relais communautaire (commission assainissement dans le quartier)
- Les citoyens doivent être volontaires pour intégrer les comités de suivi (ACTED)
- Il faut utiliser des structures et des personnes ressources préexistantes

- **Les relations entre les OSC et l'Etat doit être plus fort**

Il est possible de nouer des relations solides entre SC et Etat. Les OSC se doivent d'intégrer de plus en plus les programmes de l'Etat.

Les politiques publiques ont su répondre depuis quelques années aux besoins de la SC dans la banlieue.

Il existe un gros manque de décret d'application pour organiser la mise en place des critères de bonne gouvernance. Cependant, c'est le maire qui prend un arrêté municipal pour intégrer l'outil de bonne gouvernance ainsi qu'un autre arrêté pour officialiser les personnes qui feront l'audit.

La preuve que même sans décret, il est possible d'agir.

A titre d'exemple, 50 communes vont bientôt intégrer l'outils de certification de bonne gouvernance du Forum Civil en association avec l'AMS (Association des Maires du Sénégal).

ACTED et COSPE ont également su intégrer les représentants des communes dans leurs projets.

- **La temporalité à court terme des projets des OSC pose problème pour la pérennité des actions citoyennes**

Il est vrai que les mentalités mettent du temps à changer alors que les projets des OSC ne durent qu'entre 2 et 5 ans en moyennes. Les projets publics, comme le PSE, ont une temporalité beaucoup plus longue (35 ans).

Il est important que les OSC mène un plaidoyer pour que les bailleurs s'adaptent à ces réalités.

Cependant, en attendant, il est possible de pérenniser les projets qui sont menés. Il est possible d'installer des relais sur les projets pour que les populations puissent continuer les initiatives. C'est en cela que nous saurons si le projet a été pertinent.

Aussi, il est important, pour la pérennisation de profiter des projets pour créer des emplois et/ou des AGR notamment à travers des activités vertes (valorisation des ordures, biogaz, artisanat local...).

Pour clore ce Deb'ataya, nous retiendrons deux dernières questions qui pourront nous permettre de continuer les discussions :

- Si le porteur du projet ne peut plus continuer un projet, comment nous renforcer par rapport au travail en réseau ?
- Comment sensibiliser les citoyens à revendiquer plutôt par la certification que par la télévision ou les réseaux sociaux ?

Fin de la réunion : 13h45

Liste des participants :

Nom	Structure	Mail
Birahim DRAME	CEAS	mb.drame@ceas.ch
Mouhamed GUEYE	LVIA Sénégal	senegal@lvia.it
Marine PROTTE-RIEG	APAF Sénégal	protterieg.m@gmail.com
Paul Dominique CORREA	World Vision	paul_dominique_correa@wvi.org
Ousmane Gueye	APRAO	oulimata0474@gmail.com
Abdou Gueye	APRAO	oulimata0474@gmail.com
Mathilde SAVINI	ACTED	mathilde.savini@acted.org
Ibrahima NDAO	Forum Civil	ndaοibrahima85@gmail.com
Camille Cheval	ACTED	Camille.cheval@acted.org
Baba BODIAN	Bioforce VB	Bioforce21@yahoo.fr
Maguette Fall	ADEC	adec_cons@yahoo.fr
Franseca BOVE	CPS	volepa@gmail.com
Yelimane FALL	Village Pilote	Message_foi@yahoo.fr
Ibrahima BADJI	APRAO	apraoartisans@yahoo.fr
Fatimata SY	U.S.E	use@orange.sn
Birame NDIAYE	COSPE	Birame.ndiaye@cospe.org
Jonathan AZEVEDO	PFONGUE	contact@pfongue.org

